

Las policías de pacificación

Breve recuento de las policías comunitarias

Cuando se lee el término “policía de pacificación”, se debe remitir primero a la “policía comunitaria”. El primer cuerpo de policía comunitaria del que se tiene registro es en el Reino Unido, en el siglo XIX, Sir Robert Peel mencionó que los policías son “ciudadanos que están al servicio de la comunidad” (Quishpe, 2013). Esto es, que la policía es una parte fundamental de la comunidad y además es la comunidad cuidándose a sí misma. El programa se ha adaptado según el tiempo y el lugar, ya que existen varios cuerpos de policía comunitaria:

- Policía de barrio en España
- Policía de comunidad en Francia
- Metropolitan police o Scotland Yard en Inglaterra
- Koban (en áreas urbanas) y Chuzaisho (áreas rurales) en Japón
- Policía comunitaria en Israel, México, Panamá, Colombia, Uruguay, Argentina
- El departamento de policía de New York, en Estados Unidos, sigue el modelo de policía comunitaria

Las características en común de estos cuerpos policiales son fomentar la confianza en la policía, construir comunidades más sanas, patrullar a pie y crear una cercanía mayor con la población. En su mayoría, estos policías no llevan armas, en el caso de los Koban y Chuzaisho sólo les permite portar una pequeña porra eléctrica. Sin embargo, la policía comunitaria en Canadá tiene un tinte más militarizado, crea comités (como Crime Stoppers y Child Find) de vecinos para garantizar un mayor cuidado pero no dejan las armas.

Unidad de Policía Pacificadora

Al momento de investigar sobre las policías de pacificación salta a la vista la Unidad de Policía Pacificadora (UPP) en Río de Janeiro, Brasil. Aunque Brasil no fue el primer país en implementar estas medidas, lo cierto es que el caso está mejor documentado, lo que facilita su estudio. A su vez, la UPP es el único cuerpo policial que lleva explícitamente la palabra “pacificadora”, algo que otros cuerpos de policía comunitaria no tiene. Se puede entender que todas las policías comunitarias buscan la paz, no obstante, es en este cuerpo de policías que se expone claramente la intencionalidad de obtener la paz. Por estos motivos es que se realizará una exposición mayor al caso de la UPP en Brasil.

Antes de hablar sobre la UPP en sí, es preciso tener en cuenta algunos de los factores que influyeron en su desarrollo. Brasil es un país rico en biodiversidad y también cuenta con una gran extensión de territorio, posee frontera con diez países distintos. Aparte de ser un país muy atractivo para la inversión, haciéndolo formar parte del bloque de las BRIC's, es un país muy atractivo para el tráfico de drogas. Es innegable la violencia que atraviesa todo el sur global y sobre todo la pobreza y marginación que acompaña a la violencia.

La historia de las favelas es extensa y se origina en el siglo XIX. La población negra en Brasil se vio beneficiada con la abolición de la esclavitud, sin embargo, no tenían acceso a la vivienda: las promesas de vivienda propia se vieron obstaculizadas por los cansados procesos burocráticos. En la segunda mitad del siglo XIX, en Río de Janeiro se vivió una fuerte crisis de vivienda que se extendió hasta los años 30 del siglo XX. Esta crisis no se resolvió, al contrario, se vio más afectada a partir de la segunda guerra mundial, cuando migrantes empezaron a instalarse en zonas no ocupadas y que escaparan de la especulación inmobiliaria.

Según el Instituto Brasílero de Geografía y Estadística (Nuño, 2023), una favela debe tener los siguientes elementos: debe contar con más de 50 casas (aglomeraciones de tipo rústico), el terreno debe carecer de licencias y fiscalización, hay una ausencia total o parcial de servicios básicos, las calles están sin urbanizar y las casas no tienen dirección. Fue hasta el año de 1990 que el gobierno de Brasil decidió estudiar las favelas para someterlas a un proceso de urbanización. Es esencial señalar que el crecimiento de las favelas ha ido en aumento por varios factores: el narcotráfico, la violencia, la superpoblación; también las favelas dañan a los ecosistemas al crecer de manera descontrolada.

Una vez que se conoce de manera breve la historia de las favelas, es necesario señalar el tipo de policías que se establecieron en Brasil. Con la formación de la república de Brasil, o de cualquiera en latinoamérica, es fundamental entender que la lucha interna de poder dejaba de lado la preocupación por el bienestar social, por este motivo se entiende que la policía y el ejército defendieron los intereses de las clases dominantes sobre el de la población en general.

Durante el primer tercio del siglo XX, en Brasil el enemigo a vencer fue el comunismo (Barrios, 2017), la policía violenta y militarizada se recrudeció a partir de la dictadura militar que vivió Brasil en 1964. Es en esta dictadura se crea la Policía Civil (encargada de ejecutar las investigaciones) y la Policía militar (la fusión de la

Fuerza Pública y la Guardia Civil, eran quienes se encargaban del patrullaje, detenciones y tareas de prevención). Dicho esto, se puede entender que la construcción de estos dos cuerpos policiales ayudó en gran medida a intensificar la violencia en las calles, ya que la Policía Militar carecía de una formación más humana (se trata de ver a los ciudadanos como seres humanos, no como potenciales criminales o terroristas) y había poca o nula comunicación con la Policía Civil.

Es entonces que se debe hablar de uno de los principales creadores de la UPP, el secretario de seguridad pública de Río de Janeiro José Mariano Benicá Beltrame, quien estuvo en ese puesto desde 2007 hasta 2016 pero que se integró como agente de la policía desde el año 1981. A inicios de 2007 Mariano Beltrame visitó Colombia (Valente, 2016) y anunció que era posible adaptar el modelo de policía comunitaria en Brasil, a la par de la experiencia que tenían las tropas brasileñas en la MINUSTAH (Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití) desde el año 2004.

De este modo, en el año 2008 se fundó la Unidad de Policía Pacificadora en Río de Janeiro. Según el sitio oficial de la UPP, “El Programa abarca alianzas entre gobiernos – municipales, estatales y federales – y diferentes actores de la sociedad civil organizada y apunta a reactivar permanentemente comunidades dominadas por el narcotráfico, además de garantizar la proximidad del Estado a la población” (UPP - Unidade de Policía Pacificadora, s.f.). Es evidente que desde su constitución se busca intervenir en los sectores más afectados por la violencia, es decir, en las favelas. Entre los objetivos específicos encontramos, “permitir el ingreso o expansión de los servicios públicos y de la iniciativa privada, tradicionalmente limitada por la acción del poder paralelo de los grupos criminales; aumentar la formalización de las actividades económicas y de los servicios en el lugar, así como de la vida de los habitantes en general, históricamente sometidos a condiciones de informalidad; contribuir a una inserción mayor de esos territorios y sus habitantes en el conjunto de la ciudad, desactivando la visión tradicional de 'ciudad partida' que caracteriza a Río de Janeiro.” (Bozicovich, 2018).

A continuación, se expondrán algunos de los resultados obtenidos por la UPP a lo largo de su período de mayor actividad (2008-2017), haciendo énfasis en los hechos registrados en medios oficiales como en investigadores brasileños y latinoamericanos. Comenzaremos aclarando que la entrada de las UPP inició en favelas no tan violentas y cercanas a zonas turísticas, hay que recordar que en el año 2007 Río de Janeiro fue la sede de los juegos panamericanos y más adelante también

sería sede del mundial de fútbol en 2014 y de los juegos olímpicos en 2016. Al principio del proyecto esta decisión fue criticada incluso por las personas que apoyaban el proyecto.

Algunos de los resultados de las UPP fueron:

- La cantidad de reportes por asalto y hurto a casa-habitación incrementó, lo que refleja una mayor confianza a denunciar por parte de los habitantes
- Los asesinatos se redujeron considerablemente.
- Mejoras puntuales en el acceso a la educación, ya que alumnos y profesores se sienten más seguros de acudir a las escuelas.
- En la mayoría de las favelas pacificadas se reportó una disminución de asesinatos a civiles.

Dentro de los resultados, se cometieron desaciertos y se encontraron áreas de oportunidad, por ejemplo:

- Se debe dar mayor atención a la formación de los policías que conforman a las UPP, un entrenamiento de seis meses y un curso de dos semanas no son suficientes para deconstruir una formación militarizada y con tendencias violentas.
- El recorte presupuestal en 2017 afectó directamente a las UPP, ya que justo en ese año fue cuando se quisieron expandir a favelas más grandes y peligrosas.
- Debido a lo anterior, las UPP tuvieron que actuar de una manera más violenta, lo que incrementó el número de jóvenes afro-brasileños asesinados y el de policías.
- La falta de capacitación y el recorte presupuestal dio como resultado un aumento de la violencia dentro de las favelas, ya que la UPP se volvió mucho más militarizada.

Algunas de las sugerencias que se hicieron por parte de la Organización de los Estados Americanos están:

- Una formación más especializada en los agentes de las UPP.
- Mayor protocolización, ya que esto ayudaría a la operación y formación de nuevos policías.
- Mejorar la infraestructura de las UPP dentro de las favelas.
- Pensar las políticas antidrogas más hacia la prevención que la represión.

- Formalizar canales de comunicación con la comunidad, además de realizar reuniones periódicas con la comunidad.
- Promover el uso de mecanismos comunitarios de decisión para la resolución de los conflictos internos.
- Mantener a los mismos oficiales y evitar en la medida de lo posible la rotación de elementos para así fomentar un sentido de comunidad entre las UPP y los habitantes de las favelas.

Este programa duró poco más de 9 años, Mariano Beltrame fue el encargado desde el 2008 hasta el 2017, poco después de su salida el programa como fue pensado al principio se disolvió. Sin embargo, la falta del cuidado a este programa es claro desde años atrás, ya que el sitio oficial de la UPP estuvo sin actualizar desde 2014 aproximadamente y en 2017, antes de su disolución, la dirección del sitio oficial llevaba a un sitio distinto.

Duración y leyes que respaldan las policías comunitarias

En el caso de Brasil, la creación de la UPP fue un decreto realizado al interior del gobierno de Río de Janeiro. En los otros países parece ser más o menos similar, ya que si nos remitimos a la Constitución de Brasil no se menciona nada al respecto a la UPP. En el caso de Colombia, al buscar información sobre la policía comunitaria, se arrojaron más resultados sobre un programa reciente y no sobre el que existió en 2007.

Estos modelos de policía comunitaria son renovados constantemente según la administración vigente, sin embargo, la falta de una capacitación más humanista a los cuerpos de policía y las carentes reformas sociales para combatir la marginación hace que estos modelos fracasen o sean constantemente rediseñados. Sin elementos que se presenten de manera constante en las favelas es muy poco probable que se forme un lazo y sentido de comunidad entre las UPP y los habitantes.

Fuentes consultadas

- Nuño, A. (2023, 7 noviembre). Breve (y curiosa) historia de las favelas de Río de Janeiro. *elconfidencial.com*. https://www.elconfidencial.com/alfa-corazon-vida/2023-11-07/curiosa-historia-favelas-rio-janeiro_3766093/
- Bozicovich, K. (2018, 12 abril). *BRASIL: UNIDADES DE POLICÍA PACIFICADORA (UPPS)*. <https://www.oas.org/>. Recuperado 1 de noviembre

de 2024, de <https://www.oas.org/ext/es/seguridad/red-prevencion-crimen/Recursos/Multimedios/ArtMID/1608/ArticleID/1367/BRASIL-UNIDADES-DE-POLIC%C3%8DA-PACIFICADORA-UPPs>

Yarto, J. R. (2018, 1 noviembre). *Pacificación en Brasil: la Policía Pacificadora de las favelas*. Contralínea. <https://contralinea.com.mx/analisis/pacificacion-en-brasil-la-policia-pacificadora-de-las-favelas/>

UPP - Unidade de Polícia Pacificadora. (s. f.).
https://web.archive.org/web/20170723223801/http://www.upprj.com/index.php/o_que_e_upp

Barrios D., *Del capitão do mato a la Policía Pacificadora. Policía y control social en Río de Janeiro.* | Observatorio Latinoamericano de Geopolítica. (s. f.).
<https://geopolitica.iiec.unam.mx/node/184>

Quishpe Toaquiza H. H., (s. f.). *Origen de la Policía Comunitaria.* prezi.com.
<https://prezi.com/zvtk9umxh3bs/origen-de-la-policia-comunitaria/>